



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 21-02-2022

Αριθ. Πρωτ. : 18867 - 21-02-2022

ΕΥΚΕ: 266

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Π. Δασκαλάκη
Τηλέφωνο : 210 3742411
Fax : 210 3742063
Email : pdaskalaki@mnec.gr

Προς : Ε.Φ.Δ. Ε.Α.Τ.Α. Α.Ε.
Κλεισθένους 15, Αθήνα,
Τ.Κ. 10552
(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την πράξη με τίτλο «Δράσεις προώθησης της βιώσιμης ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής μέσα από την ΚΑΛΟ στο Δήμο Αθηναίων».

Σχετ: Το από 14-2-2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου από τον Ε.Φ.Δ. Ε.Α.Τ.Α. Α.Ε. (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 266/14-2-2022).

Σε συνέχεια ως άνω σχετικού που αφορά στην αποστολή του Τεχνικού Δελτίου Πράξης (ΤΔΠ) της εν θέματι πράξης, λαμβάνοντας υπόψη τόσο το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων όσο και το εθνικό κανονιστικό πλαίσιο της υλοποίησης και διαχείρισης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, συμπεριλαμβανομένων των Κρατικών Ενισχύσεων, καταρχάς, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Η Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων (ΕΥΚΕ), γνωμοδοτεί σε θέματα Κρατικών Ενισχύσεων, ήτοι παρέχει επεξηγηματικά τη διαδρομή που πρέπει να ακολουθηθεί προκειμένου μία Δράση/Έργο/Πράξη αρχικά να εκτιμηθεί εάν αφορά σε «οικονομική δραστηριότητα» και κατά συνέπεια ενέχει στοιχεία Κρατικής Ενίσχυσης.

Αρμοδιότητα της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων είναι να συνδράμει, στην περίπτωση που είναι εφικτό, προκειμένου μια κρατική ενίσχυση να καταστεί συμβιβάσιμη με τους κανόνες της εσωτερικής αγοράς στο πλαίσιο των κανόνων του Ανταγωνισμού και δει των κρατικών ενισχύσεων και συνεπώς να μπορεί να υλοποιηθεί. Στόχος της ΕΥΚΕ είναι η ανεύρεση και υιοθέτηση, για την υλοποίηση κάθε πράξης, του κατάλληλου απαλλακτικού Κανονισμού από την

εργαλειοθήκη που παρέχει η Ε.Ε. στα Κράτη Μέλη, καθώς οι Κρατικές Ενισχύσεις εν γένει απαγορεύονται.

Δεδομένου ότι η ΕΥΚΕ γνωμοδοτεί κατά τη φάση του σχεδιασμού Προσκλήσεων και Πράξεων και δεν αποτελεί ελεγκτική ή/και αποφασιστική δομή (δεν εκδίδει Αποφάσεις Ένταξης Πράξεων), οι όποιες διευκρινήσεις παρέχονται στις γνωμοδοτήσεις της υπόκεινται στην ευθύνη και αρμοδιότητα του εκάστοτε ενδιαμέσου φορέα ή/και διαχειριστικής αρχής να ελέγξει την ορθότητα των υποβληθέντων στοιχείων και να διασφαλίσει την ορθή τήρηση των κανόνων Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επισημαίνεται ότι όλα τα έγγραφα και στοιχεία επιβεβαίωσης της τήρησης των κανόνων κρατικών ενισχύσεων πρέπει να τηρούνται στους φακέλους των πράξεων του αρμόδιου φορέα διαχείρισης, ώστε να τεκμηριωθεί η συμβατότητα σε περίπτωση ελέγχου από εθνικά ή ενωσιακά όργανα.

Δεδομένων των ανωτέρω και επί του προκειμένου θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι η πράξη υλοποιείται με τον πιο πρόσφορο και έγκυρο τρόπο προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της και να εξυπηρετηθεί η σκοπιμότητα της. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ή/και ο Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης πρέπει να μεριμνήσουν για την ορθότητα των περιγραφόμενων σύμφωνα τόσο με τα ισχύοντα στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου ΕΣΠΑ όσο και σύμφωνα με τις των γνωμοδοτήσεις της ΕΥΚΕ ως προς το πλαίσιο του θεσμικού πλαισίου των Κρατικών Ενισχύσεων.

2. Σύμφωνα με το υποβληθέν τεχνικό δελτίο, η Πράξη αφορά στην προώθηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας και της επαγγελματικής ενσωμάτωσης σε επιχειρήσεις της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας, προκειμένου να διευκολυνθεί η πρόσβαση στην απασχόληση. Η υλοποίηση των δράσεων από φορείς της Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας αφορά σε δραστηριότητες «βιώσιμης ανάπτυξης» ή παροχής «κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος» ή «κοινωνικής ένταξης».

Πιο συγκεκριμένα, η Πράξη περιλαμβάνει ένα (1) Υποέργο που θα υλοποιηθεί μέσω εξωτερικού/ών αναδόχου/ων. Η επιλογή του/των Αναδόχου/ων θα υλοποιηθεί με δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό (σύμφωνα με το Ν. 4412/2016 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον Ν.4782/2021) για οχτώ (8) διακριτά τμήματα ως εξής:

- **Τμήμα 1ο**, που εντάσσεται σε δραστηριότητες κοινωνικής ένταξης του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016 - **Λειτουργία δομής διανομής ρουχισμού-βασικών ειδών με την απασχόληση αστέγων**. Η δομή θα λειτουργεί σε τακτική βάση και με το απαιτούμενο προσωπικό – με την πρόσληψη αστέγων και εξυπηρετώντας ωφελούμενους - άτομα και μέλη οικογενειών που διαβιούν σε συνθήκες φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού παρέχοντάς τους είδη ένδυσης και πρώτης ανάγκης.

- **Τμήμα 2ο**, που εντάσσεται σε δραστηριότητες κοινωνικής ένταξης του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016 - **Υποστήριξη της λειτουργίας συνοδευτικών υπηρεσιών σε ωφελούμενους του Πολυδύναμου Αστέγων** με στόχο την προώθηση κι επίσπευση της κοινωνικής ένταξης των αστέγων.
- **Τμήμα 3ο**, που εντάσσεται σε δραστηριότητες βιώσιμης ανάπτυξης του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016-**Δράσεις διαμερισμού-εναλλακτικών δράσεων πολιτισμού**. Εναλλακτικές δράσεις πολιτισμού – ανάδειξης του πολιτιστικού αποθέματος του Δήμου Αθηναίων σε κατοίκους και επισκέπτες της Αθήνας σε συνάρτηση με δράσεις κοινωνικής ωφέλειας και προστασίας του περιβαλλοντικού κεκτημένου.
- **Τμήμα 4ο**, που εντάσσεται σε δραστηριότητες βιώσιμης ανάπτυξης του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016 - **Ανάπτυξη ψηφιακών εφαρμογών αξιοποίησης της πολιτιστικής κληρονομιάς της Αθήνας**. Δράσεις ανάπτυξης ψηφιακών εφαρμογών προώθησης της πολιτιστικής κληρονομιάς-διάχυσης των πολιτιστικών αξιών σε περιθωριοποιημένες ομάδες και στον γενικό πληθυσμό με έμφαση σε αντικείμενα που σχετίζονται με την κοινωνική και συλλογική ωφέλεια και την προστασία του ιστορικού-πολιτιστικού αποθέματος.
- **Τμήμα 5ο**, που εντάσσεται σε Κοινωνικές Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016 - **Λειτουργία ανοικτού κοινωνικού πολυϊατρείου**. Παροχή ανοικτής-άμεσης παρέμβασης-πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών σε ωφελούμενους ευάλωτων κοινωνικά ομάδων, όπως άποροι, ανασφάλιστοι, άστεγοι, εξαρτημένοι χρήστες ναρκωτικών ουσιών, ηλικιωμένοι, μητέρες και παιδιά, χαμηλοσυνταξιούχοι, ΡΟΜΑ, πρόσφυγες, αιτούντες άσυλο και άποροι μετανάστες σε ώρες και ημέρες που δεν δύναται να απευθυνθούν σε άλλες δημοτικές ή δημόσιες δομές.
- **Τμήμα 6ο**, που εντάσσεται σε Κοινωνικές Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016 - **Υπηρεσίες καθαριότητας στις κοινωνικές δομές του Δήμου Αθηναίων**. Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας και παροχής αναλωσίμων WC, στα κτήρια που στεγάζονται Κοινωνικές Δομές του Δήμου Αθηναίων και απαιτούνται επιπρόσθετες υπηρεσίες καθαριότητας για την προάσπιση της δημόσιας υγείας στο Δήμο Αθηναίων.
- **Τμήμα 7ο**, που εντάσσεται σε Κοινωνικές Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016-**Λειτουργία Κέντρου πρόληψης και εξέτασης για τον HIV**. Πρόγραμμα αντιμετώπισης της επιδημίας HIV, των ιογενών ηπατιτίδων Β και C και των λοιπών σεξουαλικά μεταδιδόμενων νοσημάτων και παροχής υπηρεσιών συμβουλευτικής και παραπομπής σε δημόσιες δομές υγείας.
- **Τμήμα 8ο**, που εντάσσεται σε Κοινωνικές Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος του Άρθρου 2 του Ν.4430/2016-**Ολιστικές υπηρεσίες πρόληψης σε χρήστες ψυχοδραστικών**

υπηρεσιών στο πεδίο. Προληπτικές εξετάσεις για την έναρξη θεραπείας των Χρηστών Ενδοφλέβιων Ναρκωτικών (ΧΕΝ) που πάσχουν από Ηπατίτιδα C ή/και HIV.

Δεδομένου ότι στο υποβληθέν τεχνικό δελτίο της πράξης, δε δίνονται επαρκείς πληροφορίες για το φυσικό αντικείμενο της πράξης και τον τρόπο υλοποίησης της, κρίνεται απαραίτητο, να αποσταλούν συμπληρωματικά στοιχεία, προκειμένου η Υπηρεσία να μπορεί να εκτιμήσει εάν αφορά σε οικονομική δραστηριότητα ή όχι και κατά συνέπεια εάν εγείρονται θέματα Κρατικών Ενισχύσεων ή όχι.

Ως εκ τούτου, πρέπει τα συμπληρωματικά στοιχεία να παρέχουν αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με :

- Τον τρόπο και τη μεθοδολογία υλοποίησης κάθε υποέργου της πράξης
- Την κατανομή του συνολικού προϋπολογισμού ανά υποέργο
- Την τεκμηρίωση του αποκλειστικού προσανατολισμού του αντικειμένου των υποέργων της πράξης σε θέματα Κοινωνικής και Αλληλεγγύας Οικονομίας
- Τη διευκρίνιση ύπαρξης δαπανών που αφορούν σε διαχειριστικά κόστη (ποσοστό και ποσό), τόσο προς τον Δήμο Αθηναίων όσο και προς τους, ανά υποέργο, αναδόχους-φορείς
- Τις επιλέξιμες δαπάνες ανά υποέργο και την αναλυτική παρουσίαση των άμεσα ωφελούμενων
- Την ακριβή γεωγραφική περιοχή στην οποία θα οργανωθούν οι σχετικές δράσεις των υποέργων (θα περιορίζονται μόνο στην πόλη της Αθήνας ή και σε όλο το Δήμο)
- Την παροχή υπηρεσιών συμβουλευτικής σε φυσικά πρόσωπα ή/και σε επιχειρήσεις ή/και άλλες νομικές οντότητες
- Την περίπτωση άμεσων απολαβών/οφελών προς τους φορείς που θα αναλάβουν κάθε υποέργο
- Τη συνεργασία ή όχι με άλλους μηχανισμούς/υπηρεσίες (δημόσιες ή/και ιδιωτικές) κοινωνικής πρόνοιας, ευπαθών ομάδων, επιχειρηματικότητας, αντιμετώπισης της ανεργίας, προώθησης της απασχόλησης κλπ (επισημαίνοντας τον τρόπο διασφάλισης διαχωρισμού των δραστηριοτήτων τους, π.χ. τμήμα 2, 5, 7 κ.λπ)
- Την ελεύθερη πρόσβαση, πληροφόρηση και ενημέρωση του κοινού από τις ψηφιακές εφαρμογές προώθησης της πολιτιστικής κληρονομίας-διάχυσης των πολιτιστικών αξιών, τη μη παροχή υπηρεσιών οικονομικής φύσης σε αυτές (διαφήμιση επιχειρήσεων,

εμποριών προϊόντων ώστε να μη προκαλείται οποιαδήποτε στρέβλωση στον ανταγωνισμό μεταξύ επιχειρήσεων (π.χ. τμήμα 4)

- Τον υπεύθυνο λειτουργίας των δράσεων μετά την ολοκλήρωση των συμβάσεων των επιμέρους υποέργων
- Την ύπαρξη υλικοτεχνικού εξοπλισμού που θα παραδοθεί από τους επιμέρους φορείς στο Δήμο Αθηναίων (αποσβέσεις εξοπλισμού)

Συμπερασματικά ένα σχέδιο δράσης αποτυπωμένο σε έγγραφο word που θα συνοδεύει το ΤΔΠ και θα δίνει πληροφορίες για τον συνολικό τρόπο υλοποίησης της Δράσης έχοντας πληροφόρηση για όλα τα ανωτέρω ερωτήματα θα εξυπηρετούσε και την ΕΥΚΕ και κάθε τρίτο εμπλεκόμενο μέρος (ελεγκτικά όργανα, ανάδοχοι κτλ).

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και συνδρομή.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΑΛΒΕΡΤΗ ΦΩΤΕΙΝΗ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.